

제49차 방송통신위원회 회의록

1. 회의일시 : 2010. 8. 17.(화) 10:30
2. 장 소 : 방송통신위원회 14층 회의실
3. 참석위원 : 최시중 위 원 장
이경자 부위원장
송도균 위 원
형태근 위 원
양문석 위 원 (5인)
4. 불참위원 : 없 음
5. 회의내용
 - 가. 성원보고
 - 나. 국민의례
 - 다. 개회선언
 - 라. 회의공개여부 결정
 - 마. 전차회의록 확인

바. 의결사항

1) KBS 경인 제1TV 허가 및 KBS 제1TV 변경허가에 관한 건 - (2010-49-220)

○ 김준상 방송정책국장으로 부터 보고를 받고, 한국방송공사의 KBS 경인 제1TV·제1DTV 방송국 허가신청 건 및 KBS 제1TV·제1DTV 방송국의 방송구역 변경허가 신청 건에 대해 원안대로 의결함.

○ 주요 내용

① KBS 경인 제1TV·제1DTV 방송국 허가 주요 내용

- 허가조건 및 권고사항을 부과하여 허가하고, 허가 유효기간은 「전파법 시행령」 제36조에 따라 3년으로 함

< 허가 조건 >

- 방송구역 조정 과정에서 난시청 가구가 발생하지 않도록 노력하고, 반기별로 난시청 등 KBS 경인 제1TV 시청과 관련한 민원 내용(처리결과 포함)을 방통위에 보고할 것
- 경인지역의 KBS 경인 제1TV 가시청가구 비율 확대를 위한 시설 보완계획을 성실히 이행하고, 제출한 계획을 최대한 조기에 달성하도록 노력할 것
 - 매년 말 기준으로 경인지역의 KBS 경인 제1TV 가시청가구 수와 비율을 다음년도 1월 말까지 방통위에 보고할 것
- 정부에서 정한 디지털 전환 정책 및 일정을 준수하고, 디지털 전환 일정에 따라 디지털TV와 동시 방송하여야 하며, 아날로그 TV방송 종료시 아날로그TV 주파수를 반납할 것
- 방송주파수의 효율적 관리를 위한 방송국 허가제원 조정, 주파수 회수 및 재배치 등의 정부 시책을 충실히 준수할 것
- 기존 무선국 또는 방송 수신에 혼신 등의 영향을 주지 않아야 하며, 혼신이 발생할 경우 시설자의 부담으로 혼신을 해소한 후 운용할 것
- 방송구역 내의 음영지역 해소 등 디지털TV 수신환경 개선을 위한 구체적 이행계획을 수립·시행할 것

< 권고 사항 >

- KBS 지역국 자체제작 방송프로그램 편성비율에 대한 정책방안 마련 시, 이에 맞추어 경인 제1TV의 자체제작 방송프로그램 편성비율을 상향조정하는 방안을 적극 검토할 것
- 자체제작 방송프로그램 편성비율, 인력 및 예산 등이 확대되는 시점에 독자적인 시청자 권익보호 방안을 확립할 것
- KBS 경인 제1TV 난시청 지역의 시청자가 경인지역 케이블TV를 통해 방송을 시청할 수 있는 방안을 적극 강구할 것

② KBS 제1TV·제1DTV 방송국의 방송구역 변경허가 주요 내용

- KBS 제1TV 및 제1DTV 방송국의 방송구역 중 KBS 경인 제1TV 및 제1DTV 방송국의 가시청 지역에 포함되는 경인지역을 삭제·조정

< 변경허가 조건 >

- 향후 KBS 경인 제1TV 및 제1DTV 방송국의 방송구역 조정에 따른 KBS 제1TV 및 제1DTV 방송국의 방송구역 추가 조정이 필요한 경우 방송통신위원회 조정내용을 따른다.

2) MBC-TV '개인의 취향' 재심에 관한 건 - (2010-49-221)

- 정한근 방송진흥기획관의 보고를 받고, 「방송통신위원회의 설치 및 운영에 관한 법률」 제25조 및 「방송법」 제100조에 의거, 방송통신위원회가 명한 '개인의 취향' 프로그램 제재조치 처분('10. 6. 28)에 대한 (주)문화방송의 재심 청구('10. 7. 1) 건에 대해 의결.
 - 협찬주(다암 예술원)가 현재 구체적 실체와 영리활동이 없는 상태인 점과 방송통신심의 위원회의 의견을 고려, 원안대로 제재조치를 1단계 완화하여 "경고"조치하기로 의결
- ※ 원심 결정 내용 : 협찬주에게 광고 효과를 주는 내용을 반복하여 방송한 MBC-TV '개인의 취향' 프로그램에 대해 '시청자에 대한 사과'를 명함.

사. 보고사항

1) 종합편성 및 보도전문 방송채널 사용 사업 승인 기본계획(안)에 관한 사항

- 종합편성 및 보도전문 방송채널 사용 사업자 선정과 관련하여, 위원회 내부 토론과 외부 의견 수렴을 위해 마련된 '종합편성 및 보도전문 방송채널 사용 사업 승인 기본 계획(안)'을 김준상 국장으로부터 보고 받음.

○ 주요 내용

① 사업자 선정 관련 주요 내용

① 사업자 선정 방식

- 선정 방식 관련, 두 가지 방안 제시
 - 사업자 수를 정하지 않고 일정한 심사기준을 충족하는 사업자를 모두 선정하는 '절대평가'
 - 사업자 수를 사전에 정하고 그 범위 내에서 고득점 순으로 선정하는 '비교평가'

② 사업자 수

- 비교평가 방식으로 결정하는 경우, 종편·보도 방송채널 사용 사업자 수를 각각 두 가지 방안으로 제시

- 종합편성 방송채널 사용 사업자의 경우, 2개 이하 사업자를 선정하는 방안과 3개 이상 다수 사업자를 선정하는 방안으로 구분
- 보도전문 방송채널 사용 사업자의 경우, 현재 2개 사업자가 있다는 점 등을 고려하여 1개 사업자를 선정하는 방안과 2개 이상 다수 사업자를 선정하는 방안으로 구분
- ③ 보도전문 방송채널 사용 사업자 선정 시기
 - 선정 시기 관련, 두 가지 방안 제시
 - 종합편성 방송채널 사용 사업자와 동시에 선정하는 방안
 - 종합편성 방송채널 사용 사업자를 선정 후 보도전문 방송채널 사용 사업자를 선정하는 방안

② 심사사항 구성 및 배점

- ① 방송법 제10조(심사기준·절차) 제1항을 토대로 심사기준의 대분류에 해당하는 심사사항을 구성
- ② 정책목표를 고려하여 방송프로그램 제작 협력계획, 납입자본금 규모, 콘텐츠 산업 육성·지원계획 등을 별도 항목으로 제시하는 등 총 19개 심사항목으로 구성

< 심사사항 · 심사항목 및 배점 >

(단위 : %)

심사사항 · 심사항목	종합편성			보도전문	
	1안	2안	3안	1안	2안
· 방송의 공적책임· 공정성· 공익성 실현가능성 ① 공적책임· 공정성· 공익성 실현 계획 ② 시청자 권익 실현방안 ③ 신청법인의 적정성 ④ 지역·사회·문화적 기여도	25	23	24	30	24
· 방송프로그램의 기획· 편성 및 제작 계획의 적정성 ① 방송프로그램 기획· 편성 계획 ② 방송프로그램 수급 계획 ③ 방송프로그램 제작 협력 계획	25	27	24	20	24
· 조직 및 인력 운영 등 경영 계획의 적정성 ① 사업추진계획 ② 조직 및 인력 운영 계획 ③ 납입자본금 규모 ④ 자금 조달 및 운영 계획 ⑤ 사업성 분석 ⑥ 경영의 투명성· 효율성	23	23	20	25	20
· 재정 및 기술적 능력 ① 재정적 능력 ② 자금출자 능력 ③ 기술적 능력	15	15	20	15	20
· 방송발전을 위한 지원 계획 ① 방송발전 기여 계획 ② 콘텐츠산업 육성· 지원 계획 ③ 출연금 규모의 적정성	12	12	12	10	12
합 계	100	100	100	100	100

③ 심사 기준 관련 주요사항

① 승인 최저점수 설정

- 전체 총점은 80% 이상, 심사사항별(대분류) 총점은 70% 이상, 심사항목별(중분류) 총점은 50% 이상으로 승인 최저점수를 설정하는 방안을 제시

② 최소 납입자본금 규모

- 최소한 1개년도 영업비용을 충당할 수 있는 규모는 되어야 할 필요가 있는 점을 감안하여,
 - 종합편성 방송채널 사용 사업자는 3,000억원,
 - 보도전문 방송채널 사용 사업자는 400억원으로 제시

③ 최소 출연금 규모

- 최소 납입자본금 기준에 일정 비율을 곱한 금액으로 하되, 구체적인 비율은 논의를 통해 10% 이내에서 결정

④ 동일인의 보도프로그램 편성 채널 중복 소유 관련

- 현재 보도프로그램 편성 채널을 소유하고 있는 사업자가 승인 신청을 하는 경우
 - 기존 방송사업의 처분계획을 제출하도록 하여 이를 심사에 반영하고, 해당 신청법인이 사업자로 선정되는 경우에는 기존 방송사업의 처분이 완료된 후 승인장 교부
- 동일한 신규 신청법인(컨소시엄)이 복수의 중편·보도 방송채널 사용 사업에 승인 신청을 하는 경우
 - '두 개 사업 모두 승인 대상으로 선정될 경우 한 개 사업에 대한 승인 신청은 철회한다'는 내용의 '승인 신청 철회 계획'을 제출하도록 하여 이를 심사에 반영하고, 사업자로 선정되는 경우 한 개 사업에 대한 승인 신청이 철회된 후 승인장 교부

⑤ 복수의 신청법인에 대한 중복 참여 관련

- 중복 참여 관련, 두 가지 방안 제시
 - 어느 한 신청법인에 5% 이상 지분을 참여한 동일인이 다른 신청법인에 일정 비율 이상 참여하는 경우 감점 처리하는 방안
 - 동일인이 복수의 신청법인에 중복 참여하는 것을 허용하되, 신청법인 간 주주 구성의 차별성을 비교하여 평가하는 방안

아. 기 타

1) 차기 회의 일정에 관한 사항

- o 차기 방송통신위원회 회의는 2010. 8. 19(목), 오전 9시 30분에 개최하기로 함.

6. 폐 회 (16:35) ※ 12:00 정회, 15:30 속개